



United Cities and Local Governments
Cités et Gouvernements Locaux Unis
Ciudades y Gobiernos Locales Unidos

Taller de gobiernos locales sobre la financiación del desarrollo urbano

Maputo, 12-13 de mayo de 2008

Comisión Finanzas Locales y
Desarrollo de Ciudades y Gobiernos
Locales Unidos (CGLU)

Actas del taller

Lunes 12: Reunión de gobiernos locales: Financiación del desarrollo urbano / Discusiones preliminares sobre la nueva estrategia urbana del Banco Africano de Desarrollo

Presidido por el Sr. Eneas Comiche, Alcalde de Maputo y Vicepresidente de CGLUA para África del Sur y Copresidido por el Sr. Leonard Bihondo, Alcalde de Mwanza y Presidente de CGLUA para África Oriental. El taller reunió aproximadamente a 30 representantes de gobiernos locales de todas las regiones de África (África del Norte, África Occidental, África Central, África Oriental, África del Sur) y algunos miembros europeos de la Comisión Finanzas Locales y Desarrollo de CGLU.

El taller tenía un doble objetivo:

- debatir el acceso a la financiación de infraestructuras y el gran reto que plantea la infraestructura urbana en África;
- de acuerdo con la Nota de orientación de CGLU sobre finanzas locales, desarrollar una relación estrecha de trabajo con las instituciones financieras y especialmente el Banco Africano de Desarrollo (BAD), que actualmente está definiendo una nueva estrategia urbana.

El Sr. François Yatta, experto de CGLU, describió el reto que supone la infraestructura urbana en África:

- África está experimentando una explosión urbana, especialmente en ciudades medianas y pequeñas. En los próximos 20 años, 300 millones de personas (el equivalente a la población de los Estados Unidos) se trasladarán a las ciudades. Las ciudades africanas se cuentan entre las ciudades de crecimiento más rápido del mundo (Maputo es la 25ª ciudad en ritmo de crecimiento).
- Sin embargo, las inversiones en infraestructuras urbanas no corresponden a esta expansión, tal y como demuestra el desarrollo de barrios irregulares en muchas ciudades africanas. Las necesidades financieras son enormes. Por ejemplo, se ha calculado que para eliminar las zonas irregulares en las ciudades africanas se necesitarían 167.000 millones de dólares para 250 millones de habitantes de zonas irregulares.
- Los fondos para infraestructuras públicas locales son bastante escasos. Los bancos de desarrollo no están prestando atención a la infraestructura urbana, que solamente representó el 8% del préstamo total del Banco Mundial en 2005 y un porcentaje aún menor de las operaciones del Banco Africano de Desarrollo -menos del 3% del total de operaciones anuales del BAD. El BAD invirtió en 2007 1.220 millones de dólares en infraestructuras pero tan sólo unos 30 millones por año de promedio en desarrollo urbano desde 1993. Pocos estados africanos disponen de una estrategia urbana o consideran el financiamiento local/urbano una prioridad clave; hay un enfoque bastante sectorial que tiene tendencia a ignorar la especificidad del desarrollo urbano.

Las empresas públicas nacionales que desarrollan infraestructuras y prestan servicios básicos a nivel local normalmente no están obligadas a rendir cuentas a los gobiernos locales.

Para responder a este desafío urbano, tal y como afirma el Sr. Comiche, CGLU ha adoptado una Nota de orientación sobre finanzas locales que establece 25 recomendaciones concretas que se deberán interpretar y priorizar según el país. En concreto, CGLU pide a las instituciones financieras multilaterales y a los donantes que:

- establezcan una estrategia global coherente para responder a las necesidades de inversión de las ciudades pequeñas y medianas, e incrementen el volumen de préstamos canalizados directamente a los gobiernos locales, con o sin garantía soberana;
- apoyen a los gobiernos locales y a sus socios a desarrollar marcos de descentralización fiscal más óptimos;
- incluyan sistemáticamente a los gobiernos locales en el diseño y la implementación de los instrumentos de ayuda.

Tras la presentación del borrador actual de la Estrategia Urbana del BAD por parte del Sr. Thomas Melin (Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo), los representantes de los gobiernos locales debatieron el documento provisional y un potencial camino a seguir. Por el momento, la estrategia provisional prevé la creación de una unidad urbana y un comité de expertos sobre temas urbanos en el marco del Banco. La participación de los gobiernos locales en las reuniones anuales del BAD es una excelente oportunidad para intentar implementar las recomendaciones del documento normativo de CGLU y asegurarse de que la nueva estrategia urbana tenga en cuenta las necesidades de los gobiernos locales.

El tema específico del acceso de las ciudades periféricas a la financiación para infraestructuras fue desarrollado mediante dos presentaciones, a cargo de la Sra. Fatoumata Dumbia Konté, Alcaldesa de Bamako, y del Dr. Auxilio Nhabangue, Concejal de la Ciudad de Matola, respectivamente (tanto Bamako como Matola forman parte del Grupo de Trabajo sobre Ciudades Periféricas de CGLU). El Sr. Thierry Paulais, de la Alianza de Ciudades, informó a los participantes de los progresos en el estudio sobre la financiación de las ciudades africanas, cuyos resultados podrían ser altamente relevantes para la Comisión Finanzas Locales y Desarrollo de CGLU. El Sr. Thomas Meekel, secretario técnico de la Comisión, informó del lanzamiento de FiNet, una red de expertos en financiación local que trabaja para asociaciones nacionales de gobiernos locales.

Finalmente, gracias a la contribución de todos los participantes, se redactó un mensaje conjunto que fue presentado el martes 13 de mayo en ocasión de la Reunión Anual del BAD (se adjunta en anexo la declaración). Además, se acordaron algunas directrices clave para optimizar las relaciones de trabajo con el Banco.

La crisis alimentaria actual en África: Comentarios de la Reunión

Es probable que la actual crisis alimentaria de África influya en que el BAD preste menos atención a la financiación del desarrollo urbano. A lo largo de los últimos 50 años, tanto las instituciones financieras como los Estados africanos han apoyado decididamente la agricultura. Sin embargo, este apoyo se ha dirigido en mayor grado hacia los productos destinados a la exportación que hacia la producción de alimentos destinados al creciente mercado urbano interno. El desarrollo rural y el urbano están

estrechamente vinculados y entreligados. En África no se podrán alcanzar el desarrollo ni la reducción de la pobreza sin responder al fenómeno actual de la explosión urbana, a través del diseño e implementación de políticas nacionales y regionales adecuadas.

Martes 13: Participación en la Reunión Anual del Banco Africano de Desarrollo.

En la mesa redonda ministerial "Promover un crecimiento compartido: urbanización, desigualdades y pobreza en África", presidida por el Sr. D. Kaberuka, Presidente del BAD, y A. Janneh, Secretario ejecutivo de la Comisión Económica para África, el Alcalde de Maputo, en calidad de Presidente de la Comisión sobre Finanzas locales y Desarrollo de CGLU, presentó las aportaciones y mensajes clave de las autoridades locales (véase la declaración):

- La rápida urbanización es una tendencia ineludible y a largo plazo en África. En lugar de ignorar esta tendencia, nos adaptaremos a ella y planificaremos nuestras ciudades consecuentemente.
- Puesto que las ciudades ya generan 2/3 del crecimiento económico de África, la rápida urbanización del continente africano brinda grandes oportunidades a la lucha contra la pobreza.
- La urbanización comporta tanto desafíos como oportunidades, pero la verdad es que no puede funcionar sin gobiernos locales. Por tanto, para luchar eficientemente contra la pobreza y garantizar el desarrollo en África es necesario incorporar mejor las aportaciones y visión de los gobiernos locales.
- La nueva estrategia urbana del Banco Africano de Desarrollo debería reconocer la necesidad de colaborar con los gobiernos locales. Los gobiernos locales solicitaron al Banco Africano de Desarrollo que estableciera un grupo de trabajo conjunto con CGLU para diseñar e implementar una estrategia urbana para África.

Fue crucial transmitir este mensaje -reforzado por intervención la Sra. Konté, Alcaldesa de Bamako- puesto que varias intervenciones se centraron repetidamente en la necesidad de invertir en agricultura y limitar las inversiones en urbanización.

En las sesiones de tarde, los representantes de los gobiernos locales asistieron a los cuatro seminarios de alto nivel. Concretamente, el Sr. Eneas Comiche, Alcalde de Maputo, hizo una presentación acerca de la "Financiación del desarrollo urbano: la visión de los gobiernos locales", durante el Seminario de alto nivel 2, dedicado a la financiación del desarrollo urbano (adjunta encontrará la presentación en Power Point).

Seminario de alto nivel 1: Ciudad y polos de crecimiento: Implicaciones para el desarrollo rural.

Esta sesión, presidida por la Sra. Clara Short, miembro del Consejo Consultivo Normativo de la Alianza de Ciudades, estuvo dedicada a analizar los vínculos entre entornos rurales y urbanos y a cómo se podía optimizar el papel positivo del crecimiento urbano en las áreas rurales. Göran Holmqvist, Director General de SIDA, hizo una excelente contribución e indicó que los mercados urbanos son una apuesta mucho más segura para los productores de alimentos que la exportación. El Dr. Mandla S.V. Gantsho, Vicepresidente del BAD para Infraestructuras, Sector Privado, Integración Regional y Comercio, planteó que el Banco debería reforzar estas interacciones entre entornos rurales y urbanos. Esta postura fue matizada por varias

intervenciones de ministros africanos que resaltaron los riesgos vinculados a la migración rural y el crecimiento urbano.

Seminario de alto nivel 2: Financiación del desarrollo urbano.

El Sr. M. Camdessus, ex Director general del FMI, abrió la sesión detallando la crisis alimentaria, financiera y climática actual, así como varias recomendaciones de financiación de infraestructuras hídricas y urbanas publicadas pero no implementadas por el G8. El catedrático Ravi S. M. Kanbur expuso la idea según la cual no existe una ausencia de financiación para la infraestructura urbana, sino una falta de capacidad de los gobiernos locales para absorber esta financiación. Más concretamente, el Sr. B. Wenn, Vicepresidente de la Agencia alemana de Cooperación al Desarrollo para África subsahariana (KFW), mostró varios ejemplos de infraestructuras urbanas financiadas por y a través de gobiernos locales y subrayó que financiar el desarrollo urbano implica centrarse en los gobiernos locales y, en particular, impulsar la descentralización fiscal y permitir que los gobiernos locales puedan acceder a préstamos. El Sr. Eneas Comiche, Alcalde de Maputo, compartió sus experiencias y, desde una perspectiva de gobierno local, hizo varias recomendaciones clave para ampliar el acceso a financiación para infraestructuras (véase la presentación adjunta). El público reaccionó muy positivamente a este enfoque: la Agencia Francesa de Desarrollo y varios altos funcionarios africanos (Marruecos, Ghana, una oficina nacional del BAD, Congo) expresaron su interés en desarrollar acciones concretas para impulsar la financiación de infraestructuras urbanas a nivel nacional.

Seminario de alto nivel 3: Descentralización y gobernanza urbana.

Partiendo de la percepción de que en muchos países africanos el crecimiento urbano ha sido en gran parte un proceso descontrolado, la sesión tenía el objetivo de debatir cómo se podría reforzar la ordenación urbana.

Seminario de alto nivel 4: Mejora de asentamientos informales en ciudades africanas.

En la mayor parte de África subsahariana, las zonas irregulares crecen a un ritmo mucho más rápido que los programas de mejora de estas zonas. Abordar el multifacético problema de las zonas irregulares no solamente requiere el esfuerzo conjunto de gobiernos nacionales y locales, empresas y sociedad civil de los países en desarrollo, sino también solidaridad internacional.

Próximos pasos: Seguimiento de la nueva estrategia urbana del Banco Africano de Desarrollo.

Conclusiones del taller:

- 1) Intercambiar visiones y compartir experiencias entre representantes de gobiernos locales y nacionales ha sido muy provechoso. Parece que la mejor manera de obtener ideas es organizar eventos en los que técnicos y líderes de ambas áreas de gobernanza puedan reunirse para debatir un tema específico. Se propuso organizar una reunión técnica sobre financiamiento local con la asociación internacional de tesoreros. El plan de acción de la Comisión Finanzas Locales y Desarrollo de CGLU será revisado en consecuencia.
- 2) Estos intercambios iniciales tan positivos con el Banco Africano de Desarrollo deben tener continuidad:

- a) Programar la próxima reunión del grupo de trabajo conjunto CGLU-BAD (probablemente en Túnez, en la sede provisional del BAD).
 - b) Hacer un seguimiento de los distintos contactos mantenidos entre representantes de los gobiernos locales y sus gobiernos nacionales respectivos en ocasión de este taller y profundizarlos. Si exponen argumentos convincentes a sus gobiernos nacionales, los gobiernos locales podrán influir en el proceso de toma de decisiones del Banco Africano de Desarrollo hacia una mejor estrategia urbana que incluya las necesidades y la visión de los gobiernos locales.
 - c) Explorar estrategias nacionales para impulsar las inversiones locales. En algunos países africanos en que existe un amplio consenso para reformar la financiación local e impulsar la infraestructura pública local, la organización mundial de gobiernos locales y sus socios, como la Alianza de Ciudades, podrían apoyar la creación de programas y proyectos concretos en esta dirección.
 - d) Preparar la próxima Reunión Anual del BAD, que se celebrará en Dakar (Senegal). Estas reuniones ofrecen regularmente la oportunidad de medir el grado de trabajo y cooperación alcanzado. La Asociación de Alcaldes de Senegal puede desempeñar un papel crucial en la preparación de este evento.
- 3) Tal y como ha demostrado este taller, que no habría sido posible sin el apoyo de la Alianza de Ciudades, los gobiernos locales podrán influir, diseñar e implementar estrategias eficientes de financiación del desarrollo urbano si consiguen aliarse con un amplio grupo de inversores, especialmente bancos de desarrollo bilateral y donantes.