



**II Foro de Gobiernos Locales de la Unión Europea, América Latina y el Caribe**  
**II Forum of European Union – Latin American & Caribbean Local Governments**  
**II Forum des Gouvernements locaux de l'Union européenne, Amérique latine et des Caraïbes**  
**II Fórum de Governos Locais da União Europeia, América Latina e Caraïbas**

**Vitoria - Gasteiz, 5 - 7 de mayo de 2010**

**Conclusiones** *“Innovación y sostenibilidad ambiental La innovación y la tecnología como motor del desarrollo sostenible y la cohesión social. Una perspectiva de los gobiernos locales”*

1. El Foro estudió, desde la perspectiva de los gobiernos locales, una visión de conjunto sobre diferentes dimensiones de la relación entre tecnología e innovación como motor del desarrollo sostenible.<sup>i</sup>
2. Se adoptó la noción de *innovación social* (IS). De manera general, ésta se definirá como la capacidad colectiva de dar respuesta a situaciones consideradas insatisfactorias en diversos ámbitos de la vida social. En términos prácticos, la IS se define en la acción y el cambio duradero. La IS no tiene ninguna forma particular y se manifiesta tanto de manera inmaterial como tangible. En el primer caso se traduce en prácticas, servicios, maneras de hacer, modos de organización de la acción social, legislaciones, normas y reglas de conducta; en el segundo caso se materializa en tecnologías de producción, dispositivos, productos. En todos los casos, la IS aparece como una solución novedosa o fuera de la norma establecida en un determinado contexto.
3. La IS se inscribe en un proceso de cambio y mejoramiento del desarrollo de los individuos, de su entorno territorial y de ámbito de trabajo. En los tres planos, la IS, para serlo, debe producir mejores resultados que las prácticas tradicionales, además de producir cambios durables y sustentables.
4. Bajo ninguna circunstancia la IS puede concebirse como un acontecimiento accidental. Su naturaleza implica, necesariamente, acciones que se acometen con finalidades predeterminadas. La IS supone por tanto la existencia de actores que actúan en función de objetivos definidos. Para el desarrollo de la IS es determinante la existencia de un liderazgo y de una organización anuente al cambio. Requiere la existencia de liderazgos cooperativos, capaces de reconocer el valor agregado del trabajo colectivo, abiertos a lo nuevo y a la participación. A escala local o territorial, un liderazgo de esta naturaleza va de la mano de una institucionalidad democrática y representativa, comprometida con la promoción activa de los diversos factores que favorecen y sostienen los impulsos innovadores.

Organización:



Ayuntamiento  
de Vitoria-Gasteiz  
Vitoria-Gasteizko  
Udala



Presidencia  
Española



2010.es

Colaboran:





**II Foro de Gobiernos Locales de la Unión Europea, América Latina y el Caribe**  
**II Forum of European Union – Latin American & Caribbean Local Governments**  
**II Forum des Gouvernements locaux de l'Union européenne, Amérique latine et des Caraïbes**  
**II Fórum de Governos Locais da União Europeia, América Latina e Caraïbas**

**Vitoria - Gasteiz, 5 - 7 de mayo de 2010**

5. La IS puede y debe ser incentivada por las instituciones públicas. En el caso de los gobiernos locales o territoriales, su labor fundamental es la de operar como “conectores” entre los agentes susceptibles de generar y producir innovación. En democracia, los gobiernos locales son promotores casi naturales de la IS debido a que, por un lado, lo “nuevo” y el “cambio” expresan convicciones y objetivos programáticos de quienes gobiernan, y por otra parte, debido a los réditos que ello puede reportarles en la competencia política (mayor apoyo público, mayores posibilidades de triunfos electorales y de ejercicio del poder).

6. Es sabido que el crecimiento económico lo generan principalmente la innovación y el conocimiento.<sup>ii</sup> Si bien no hay mediciones precisas al respecto, la innovación desempeña un papel igualmente decisivo en el progreso social. Más aún, la IS es determinante en el crecimiento económico. Históricamente, la difusión de nuevas tecnologías (electricidad, automóviles, internet, por referir tres figuras emblemáticas en la materia) ha dependido de la IS tanto como de la innovación técnica propiamente dicha, o de la empresarial. En el mundo del siglo XXI la interrelación entre IS y crecimiento económico parece haberse estrechado: algunas de las barreras que hoy restringen más seriamente el crecimiento, como el cambio climático o (en un número significativo de países) el envejecimiento de la población, solo pueden ser superadas impulsando y generando IS (que, conviene subrayar, incluye, por ser una noción más vasta, la innovación tecnológica y su difusión económico-social).

7. Por medio de la política pública, los gobiernos locales, cada uno en sus circunstancias particulares, pueden contribuir de variadas maneras a configurar entornos propicios a la innovación: promoviendo y fortaleciendo el surgimiento de nuevos liderazgos sociales y económicos en la comunidad; canalizando apoyos focalizados a proyectos de Investigación y Desarrollo en áreas específicas identificadas como prioritarias; instrumentando nuevas metodologías de intervención; fomentando transformaciones sistémicas en ámbitos estratégicos que requieren enfoques multidisciplinarios, como el del cambio climático y sus implicaciones para el desarrollo y el bienestar; vinculando PME con grandes instituciones de Investigación y Desarrollo, como las universidades; impulsando legislaciones y regulaciones pertinentes para la innovación.

Organización:



Ayuntamiento  
de Vitoria-Gasteiz  
Vitoria-Gasteizko  
Udala



Presidencia  
Española



2010.es

Colaboran:





**II Foro de Gobiernos Locales de la Unión Europea, América Latina y el Caribe**  
**II Forum of European Union – Latin American & Caribbean Local Governments**  
**II Forum des Gouvernements locaux de l'Union européenne, Amérique latine et des Caraïbes**  
**II Fórum de Governos Locais da União Europeia, América Latina e Caraíbas**

**Vitoria - Gasteiz, 5 - 7 de mayo de 2010**

8. En la base local o territorial de los países son varios los ámbitos en los que se generan “demandas de innovación”. Entre otros, pueden mencionarse, como ejemplo, el empresarial; el tecnológico, entendido en sentido amplio; el de la política pública; el de los servicios públicos urbanos; el del desarrollo comunitario en sus variadas expresiones; el de la reducción de las desigualdades materiales y simbólicas. Es en torno a esta “demanda de innovación” que las administraciones territoriales pueden focalizar un conjunto de acciones pertinentes en campos específicos de la política pública, todos ellos estrechamente vinculados entre sí en la medida en que, en su conjunto, configuran dimensiones en que la acción de los gobiernos locales converge en la búsqueda de objetivos de cohesión social y sustentabilidad del desarrollo:

- i) Sostenibilidad ambiental
- ii) Cohesión social
- iii) Servicios públicos
- iv) Gobernanza y fortalecimiento de la institucionalidad democrática
- v) Competitividad y desarrollo económico.

9. En torno a estas cinco dimensiones de la esfera pública local, la IS y los desarrollos tecnológicos son factores clave para encontrar nuevas maneras de hacer las cosas con el objeto específico de responder a necesidades sociales mejorando las condiciones generales de bienestar. Las instituciones públicas, y en particular los gobiernos locales, tienen la obligación de invertir en innovación, facilitar el uso y promover el acceso a las nuevas tecnologías en sus territorios y, en el desarrollo de políticas públicas de calidad, ser agentes activos en la gestión del conocimiento, de la promoción económica, así como en las estrategias de concertación con la ciudadanía.

10. Parte fundamental de este papel estratégico de los gobiernos territoriales está en la posibilidad de que, debido a su ubicación como primera instancia de interlocución e interacción del poder público con los ciudadanos y la sociedad, contribuyan a morigerar la concepción —muy generalizada en algunos medios y sectores— según la cual las tecnologías, por sí mismas, son la clave para encontrar soluciones en casi todos los campos. Ellas tendrán — y ya tienen, de hecho— un papel central en esa dirección, pero su utilización requiere de una orientación que mitigue y reduzca sus riesgos y sus efectos secundarios. En este terreno, los gobiernos locales deberán poner en marcha estrategias de regulación que, a su vez, requieren de análisis y de un control

Organización:



Ayuntamiento  
de Vitoria-Gasteiz  
Vitoria-Gasteizko  
Udala



Presidencia  
Española *EU* 2010.es

Colaboran:





**II Foro de Gobiernos Locales de la Unión Europea, América Latina y el Caribe**  
**II Forum of European Union – Latin American & Caribbean Local Governments**  
**II Forum des Gouvernements locaux de l'Union européenne, Amérique latine et des Caraïbes**  
**II Fórum de Governos Locais da União Europeia, América Latina e Caraïbas**

**Vitoria - Gasteiz, 5 - 7 de mayo de 2010**

democrático por medio de la participación ciudadana, sobre la distribución de costos y ventajas para la sociedad de los cambios estructurales asociados a la renovación del proceso de desarrollo.

11. Un último factor se refiere a la necesidad de coordinación intersectorial y multinivel que, desde la perspectiva territorial, exige la adopción de políticas públicas activas de promoción de la innovación y la tecnología. Considerar este factor es tanto más necesario por cuanto que las políticas de innovación rechazan, por su naturaleza, la aplicación de estrategias regionales indiferenciadas y, exigen, por el contrario, estrategias diferentes, que se definen con arreglo a cada tipo región o localidad. Frente a los diferentes casos regionales o locales arquetípicos (al interior de los cuales ya puede haber fuertes diferencias de grado), el diseño de la política pública de innovación debe ser diferente. Esta realidad añade complejidad a la necesidad de coordinación multinivel e intra e intersectorial de las políticas públicas, además de redoblar su exigencia.

12. De la discusión e los talleres, surgió un consenso sobre las ideas siguientes

- La cooperación descentralizada y la proyección exterior de los territorios tienen una importancia estratégica fundamental en este proceso. Desde los gobiernos locales se pueden facilitar espacios de intercambio de políticas innovadoras, especialmente basadas en el uso de las nuevas tecnologías, de capacitación y gestión del conocimiento y del talento como instrumentos de refuerzo institucional, en pos a la captación de oportunidades y del incremento de la competitividad.
- Las administraciones públicas deberían orientar el desarrollo económico hacia sectores sostenibles, favorecer la construcción de partenariados público-privados *ad-hoc* como motor de innovación social medioambiental y aprovechar el potencial de desarrollo asociado a la economía del conocimiento y la economía verde.

Organización:



Ayuntamiento  
de Vitoria-Gasteiz  
Vitoria-Gasteizko  
Udala



Presidencia  
Española *EU* 2010.es

Colaboran:





**II Foro de Gobiernos Locales de la Unión Europea, América Latina y el Caribe**  
**II Forum of European Union – Latin American & Caribbean Local Governments**  
**II Forum des Gouvernements locaux de l'Union européenne, Amérique latine et des Caraïbes**  
**II Fórum de Governos Locais da União Europeia, América Latina e Caraíbas**

**Vitoria - Gasteiz, 5 - 7 de mayo de 2010**

- Las ciudades representan un reto y al mismo tiempo una oportunidad única en las políticas relativas al cambio climático. Este se ha convertido en un objetivo central para los gobiernos locales, siendo potencialmente capaz de transformar la manera de vivir la ciudad y de crear un mayor sentido de pertenencia por parte de la ciudadanía.
- Las innovaciones tecnológicas y sociales ofrecen una oportunidad para otorgar un mayor papel a los gobiernos locales, para redistribuir la prestación o la regulación de los servicios públicos entre los diferentes niveles de administración, en el marco de la profundización de los procesos de descentralización y del principio de subsidiariedad.
- En esta coyuntura, la perspectiva territorial debe estar más que nunca presente y en un plano relevante teniendo en cuenta la enorme tarea de innovación política-institucional que tienen frente sí los poderes públicos en todas las escalas y, en particular, los gobiernos locales.

13. De acuerdo con los argumentos discutidos en este Foro, el fomento activo de procesos de IS por parte de las administraciones públicas territoriales no solo abre la posibilidad de desarrollar enfoques originales, de fuerte carácter idiosincrático, sino que incentiva más y mejor participación de la ciudadanía y los grupos organizados en la búsqueda de soluciones a los grandes problemas sociales. Por su naturaleza, los gobiernos territoriales democráticos están llamados a estimular la IS, adaptando dinámicamente sus políticas y medios de intervención. Para ser sostenible, esta tarea también interpela el concurso activo de otros actores y otras instituciones: las agencias especializadas de los gobiernos centrales, las empresas, los medios técnico, científico y educativo, las organizaciones de la sociedad civil.

14. Para las administraciones territoriales la IS es un medio para lograr fines superiores de gobierno; como tal, también es una herramienta de fomento de la cohesión social. La aspiración de vivir en sociedades que garanticen a sus ciudadanos niveles básicos de seguridad social y económica tiende a ser constantemente fracturada por la acción corrosiva de dinámicas de exclusión que disparan la desigualdad material y simbólica

Organización:



Ayuntamiento  
de Vitoria-Gasteiz  
Vitoria-Gasteizko  
Udala



Presidencia  
España *EU* 2010.es

Colaboran:





**II Foro de Gobiernos Locales de la Unión Europea, América Latina y el Caribe**  
**II Forum of European Union – Latin American & Caribbean Local Governments**  
**II Forum des Gouvernements locaux de l'Union européenne, Amérique latine et des Caraïbes**  
**II Fórum de Governos Locais da União Europeia, América Latina e Caraíbas**

**Vitoria - Gasteiz, 5 - 7 de mayo de 2010**

de los individuos, atentando contra su sentido de pertenencia a la comunidad. En los años recientes ha crecido la toma de conciencia sobre la necesidad de combatir estas dinámicas por medio de enfoques sistémicos de políticas públicas que intentan propiciar la aparición de sinergias positivas entre crecimiento económico y equidad social en un contexto de modernización productiva. Tanto en Europa como en América Latina, algunos gobiernos territoriales acreditan experiencias innovadoras para enfrentar los problemas estructurales que frenan la integración social de los individuos. Más allá de sus diferencias contextuales, estas experiencias tienen en común fomentar la participación ciudadana y la inserción laboral de los excluidos en un marco fuertemente comprometido con el objetivo de fortalecer la democracia participativa.

<sup>i</sup> Para la elaboración de esta sinopsis se han omitido las referencias bibliográficas y documentales.

<sup>ii</sup> Se estima que estos factores explican entre 50% y 80% del crecimiento de las economías modernas. De igual manera, se considera que las diferencias de conocimiento y capacidad tecnológica explican más de 60% de las diferencias de ingreso y de tasas de crecimiento entre países.

Organización:



**Ayuntamiento  
de Vitoria-Gasteiz**  
Vitoria-Gasteizko  
Udala



**Presidencia  
Española** *EU* **2010.ES**

Colaboran:

